



Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

według rozdzielnika

Nasz znak
DDD-WL.6935.327.2017.APP

Data
03.02.2018 r.

Sprawa: wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów zmienionego rozporządzenia dla poddziałania 19.2 dotyczących możliwości współfinansowania kosztów kwalifikowalnych operacji z innych środków publicznych przez organizację pozarządową

Szanowni Państwo Dyrektorzy

W związku z kierowanymi do ARiMR pytaniami dotyczącymi możliwości stosowania rozwiązań w zakresie współfinansowania przez organizację pozarządową kosztów kwalifikowalnych operacji z innych środków publicznych, wprowadzonych przepisami zmienionego rozporządzenia dla poddziałania 19.2¹, również w przypadku spraw, w których przed zmianą przepisów została przyznana pomoc, po uzyskaniu stanowiska Instytucji Zarządzającej, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Zgodnie z przepisami §4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia 19.2², pomoc w ramach poddziałania 19.2 jest przyznawana m.in., jeżeli koszty kwalifikowalne operacji nie są współfinansowane z innych środków publicznych.

Przepisy §4 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia 19.2, obowiązujące przed 9 września 2017 r., wyłączały stosowanie ww. warunku w przypadku przyznawania pomocy na operację realizowaną przez jednostkę sektora finansów publicznych (JSFP) lub organizację pożytku publicznego będącą organizacją pozarządową w zakresie, w jakim nie jest to sprzeczne z art. 59 ust. 8 rozporządzenia nr 1305/2013.

Dalsze regulacje rozporządzenia 19.2 odnoszące się do zobowiązań koniecznych do uwzględnienia w umowie o przyznaniu pomocy (§27 ust. 1 pkt 4) wskazują, że beneficjent nie może finansować kosztów kwalifikowalnych operacji z innych środków publicznych, zgodnie z warunkami przyznania pomocy, co znalazło odzwierciedlenie we wzorach umów stosowanych przed zmianą rozporządzenia, np. §5 ust. 1 pkt 2 umowy w wersji 5z na operacje z wyłączeniem „premi” i projektów grantowych.

W związku ze zmianą rozporządzenia 19.2, od 9 września 2017 r. obowiązuje zmieniona regulacja §4 ust. 3 pkt 1, którą rozszerzony został katalog podmiotów wyłączonych ze stosowania przepisu §4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia 19.2. W obecnym brzmieniu dotyczy on JSFP oraz wszystkich organizacji pozarządowych w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60 i 573), a nie tylko organizacji pożytku publicznego.

¹ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 sierpnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. poz. 1588).

² Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2017 r. poz. 772, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami przejściowymi (§2 rozporządzenia zmieniającego¹), do postępowań w sprawach dotyczących przyznania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, wszczętych w terminach składania wniosków o przyznanie tej pomocy, które rozpoczęły bieg przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Cel wprowadzenia przez prawodawcę analizowanego rozwiązania prawnego został wyjaśniony w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia zmieniającego, z którego wynika, iż przepis przejściowy tyczy się wyłącznie postępowań w sprawie przyznania pomocy niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego i w szczególności ma zapewnić stosowanie w ramach naboru jednakowych zasad przyznawania pomocy. Jednocześnie w przepisie ani uzasadnieniu nie wyartykułowano wprost, iż miałby on być stosowany również w odniesieniu do dotychczas podpisanych umów o przyznaniu pomocy. W konsekwencji, można by dojść do wniosku, że przedmiotowa regulacja nie byłaby przeszkodą dla przyjęcia w odniesieniu do takich spraw, proponowanego przez Samorzady Województw, korzystnego dla organizacji pozarządowych rozwiązania.

Ponadto za jej przyjęciem przemawia cel i funkcja zmienionej regulacji opisane w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia zmieniającego¹ oraz fakt, iż wprowadzona w tym zakresie zmiana nie jest wymuszona przez inne akty prawa, a wynika z korzystnej dla organizacji pozarządowych zmiany podejścia.

Oznaczałoby to, że organizacja pozarządowa, która na etapie przyznawania pomocy nie zakładała uzyskania dodatkowego finansowania planowanej operacji (np. dotacji z gminy), w trakcie jej realizacji mogłaby takie środki pozyskać i wykazać na etapie obsługi wniosku o płatność (kiedy faktycznie oceniany jest fakt współfinansowania kosztów kwalifikowalnych operacji), jako dozwoloną część budżetu operacji.

W takim przypadku, powinno jednak dojść do odpowiedniej zmiany już zawartych umów o przyznaniu pomocy (poprzez zmianę treści odpowiedniego przepisu), z uwagi na fakt, iż umowy te bazowały na unormowaniach funkcjonujących przed dniem 9 września 2017 r. (również w zakresie regulacji § 4 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia wykonawczego).

Zastrzec w tym miejscu należy, iż wprowadzenie ww. udogodnienia dla organizacji pozarządowych nie powinno prowadzić do naruszenia reguły równego traktowania beneficjentów. W związku z tym, proponuje się poinformowanie organizacji pozarządowych (beneficjentów) z ułatwieniami w zakresie sposobu finansowania realizacji operacji oraz możliwości zawarcia aneksu do obowiązującej umowy.

Ponadto, stosując ww. rozwiązania należy mieć na uwadze, że w operacjach realizowanych przez organizacje pozarządowe poziom dofinansowania może być ustalony przez LGD do 100% kosztów kwalifikowalnych. W sytuacji, gdy w ramach operacji dofinansowanie (np. dotacja z gminy udzielona ww. podmiotowi w związku z realizacją operacji) przewyższa wkład własny podmiotu w finansowanie projektu, konieczne jest pomniejszenie kwoty pomocy.

Jednocześnie informuję, iż przedstawione powyżej wyjaśnienia stanowią odpowiedź na skierowane do ARiMR w tej sprawie zapytania Samorządów Województw: Dolnośląskiego (znak: DOW-O-I.052.414.2017) oraz Pomorskiego (znak: DPROW-WL.052.72.2018).

2 Wyższemu Szeweluk

Departament Działan
Delegowanych
p.o. DYREKTORA

Tomasz Szeweluk

Do wiadomości:

Pan Dariusz Nieć - Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich w MRiRW